

Kunnanhallitus  
Kunnanhallitus

§ 301  
§ 195

08.10.2019  
19.05.2020

## **Työterveyshuoltopalvelun hankinta**

374/01.04.02/2019

Khall 08.10.2019 § 301

(Lisätietoja: Vt. kunnanjohtaja Antti Jämsén, puh. 040 745 9830,  
Valmistelija: Hallintojohtaja Sanna Ylinampa, puh. 040 653 0774)

### **Voimassa oleva työterveyshuoltosopimus**

Kittilän kunnanhallitus on tehnyt hankintapäätöksen työterveyshuollon palveluiden hankinnasta 27.10.2015. (Khall 27.10.2015 § 316 *Työterveyshuollon palvelut/tarjouksen hyväksyminen*). Kyseiseen hankintapäätökseen perustuen Kittilän kunnan työterveyshuoltosopimus on ollut määräaikaisesti voimassa ajalla 25.11.2015-25.11.2018 sekä sen jälkeen sopimus on tarkoitettu jatkumaan toistaiseksi voimassaolevana, mikäli sitä ei erikseen irtisanota.

Sopimuskautta koskevassa sopimusmääräyksessä, joka on sisällynyt sekä tarjouspyyntöön 30.9.2015 että 25.11.2015 alkaen voimassaoleeseen hankintasopimukseen, todetaan hankintasopimuksen jatkumisesta kolmen vuoden määräaikaisen sopimuksen jälkeen: *Sopimuskauden jälkeen sopimus jatkuu osapuolten yhteisellä sopimuksella toistaiseksi voimassa olevana sopimuksena, jossa on kuukauden (6) kuukauden irtisanomisaika.*

Sopimuksen on tulkittu jatkuneen edellä kuvatulla tavalla edelleen vuoden 2019 aikana ja Kittilän kunta voi jatkaa työterveyshuollon palveluiden hankkimista nykyisellä sopimuksella Pihlajalinna Oy:ltä toistaiseksi. Irtautuminen osapuolten välillä vallitsevasta toistaiseksi voimassaolevasta sopimuksesta edellyttää irtisanomisilmoitusta. Irtisanomisaika nykyisessä sopimuksessa on 6 kuukautta.

### **Aiemmin voimassa ollut sairauskuluvakuutus**

Kittilän kunnanvaltuusto hyväksyi vuoden 2013 talousarvion käsittelyn yhteydessä määrärahan kunnan henkilökunnan sairauskuluvakuutuksen hankintaan. Kittilän kunta kilpailutti vuoden 2013 aikana sairauskuluvakuutuksen hankinnan ja kunnanhallitus päätti 4.11.2013 (Khall 4.11.2013 § 345) hankkia sairauskuluvakuutuksen tarjouskilpailun voittaneelta LähiTapiolalta, vakuutuksen kokonaismaksun ollessa alun perin 159.219,67 euroa/vuosi ehdoilla, että omavastuuta ei ole ja vanhat sairaudet ovat mukana.

Kittilän kunta maksoi vakuutusmaksuina ko. sairauskuluvakuutukseen (jäljempänä mm. hoitoturvavakuutus) perustuen vuosina 2015-2018 seuraavat summat:

	Alkuperäinen lasku	Lisälasku 1	Lisälasku 2	Yhteensä
2015	165.198	-	-	165.198
2016	174.832	24.730	-	199.562
2017	189.790	1.470	62.389	253.650
2018	201.347	14.884	65.598	281.829

Hoitoturvavakuutuksen tavoitteena oli, että tehokas hoitoon pääseminen vähentäisi sairauspoissaoloja.

Kittilän kunnan henkilöstökertomuksen mukaan (Kvalt 24.6.2019 § 23, Henkilöstökertomus [s. 7]) vuosina 2016-2018 sairauspoissaolopäivät kalenteripäivinä ovat olleet seuraavat:

	2016	2017	2018
Sairauspoissaolopäivät yhteensä:	13 031	13 590	14 046
Sairauspoissaolopäivät/työntekijämäärä 31.12.:	21,5 pv	21 pv	21,6 pv

”Kittilän kunnassa sairauspoissaolojen määrä on ollut suurempi kuin kunta-alalla keskimäärin. Vuonna 2018 sairauspoissaolomäärä vastasi tilannetta, jossa 39 työntekijää oli koko vuoden sairauden vuoksi poissa. Huomattava on kuitenkin, että noin 30 % henkilöstöstä ei ollut sairauden vuoksi yhtään päivää poissa ja noin 70 %:lla henkilöstöstä sairauspoissaolojen määrä yhteensä vuodessa oli enintään 10 pv.” (Kittilän kunnan henkilöstökertomus 2018, s. 7).

Alkuvuodesta 2017 tehtiin sairauskuluvakuutuksen (=hoitoturvavakuutuksen) hyödyllisyydestä selvitys, joka käsiteltiin kunnanvaltuustossa 19.6.2017 § 54. Silloisessa tilanteessa arvioitiin, että vakuutuksen voimassaolon myötä kunta säästää syntymättöminä sairauspoissaolokustannuksina 160.000 euroa vuodessa. Vakuutusmaksun kasvettua olennaisesti tuolloin tiedossa olleesta n. 180.000 euron määrästä toteutuneeseen 281.829 euroon vuonna 2018, sekä lisäksi vakuutusyhtiön ilmoitettua, ettei vuoteen 2018 saakka voimassa ollut hoitoturvavakuutus jatku entisensäältäisenä enää vuoden 2019 jälkeen, sekä vakuutusyhtiön ilmoitettua vuodelle 2019 arvioidusta noin 20 %:n vakuutusmaksun hinnan nostosta, päätti Kittilän kunnanvaltuusto irtisanoa LähiTapiolan Hoitoturva Extra-vakuutuksen päätty-mään 31.12.2018 (Kvalt 13.11.2018 § 64).

Kunnanvaltuusto on päättänyt 20.8.2018 (Kvalt 20.8.2018 § 52), että kunta tekee selvityksen vakuutuksen tai kattavamman työterveyspalvelun sisällöstä ja kustannusvaikutuksista ennen palvelun hankinta-

päätöstä. Aiempien selvitysten perusteella kunnan vakuutusmeklarin kantana on ollut, että Kittilän kunnan työntekijöiden vahinkohistorian perusteella on haasteellista saada vakuutusta, jonka hinta olisi sairauskuluvakuutuksesta vuoteen 2018 saakka maksettujen vuotuisten vakuutusmaksujen tasolla. Tietävästi Kittilän kunta on ainoa Suomen kunta, jossa on ollut voimassa 31.12.2018 päättyneen hoitoturvavakuutuksen kaltainen vakuutus henkilöstölle, ja kyseinen vakuutusurva on ollut lakisääteistä työterveyshuoltoa merkittävästi kattavampi ja laajempi.

Vuoden 2018 henkilöstökertomukseen koottujen tietojen mukaan hoitoturvavakuutuksella ei ole päästy alkuperäiseen tavoitteeseen siltä osin, että tehokkaan hoitopääsyn avulla olisi saatu vähennettyä sairauspoissaoloja. Hoitoturvavakuutuksen vuosittaisen summan muodostaessa vuosina 2016-2018 2016-2018 40-45 % koko työterveyshuollon ja hoitoturvan kokonaiskustannuksista, ja ottaen huomioon se, että työntekijäkohtaiset sairauspoissaolot ovat kyseisenä aikana pysyneet ennallaan, ei voida pitää perusteltuna, että vastaavatyypisellä sairauskuluvakuutuksella olisi saavutettavissa niitä hyötyjä, joita sillä on tavoiteltu, eli esimerkiksi sairauspoissaolojen vähenemistä.

### **Työterveyshuollon järjestäminen**

Työnantajalla on velvollisuus järjestää työterveyshuoltopalvelut koko henkilöstölleen työn ja työpaikan olosuhteiden asettamien vaatimusten mukaisesti. Työterveyshuollon järjestämisvelvollisuus perustuu työterveyshuoltolakiin.

Kela maksaa työnantajalle korvausta työterveyshuollon kustannuksista. Korvaukseen oikeuttavat sellaiset kustannukset, jotka syntyvät työterveyshuoltolaissa tarkoitetusta hyvän työterveyshuoltokäytännön mukaisesta toiminnasta (Kelan korvausluokka I). Tähän korvausluokkaan kuuluvista kustannuksista korvataan 60 %. 1.1.2011 voimaan tulleen sairausvakuutuslain muutoksen myötä 60 prosentin korvaustaso laskee, jos työpaikalla ei ole kirjattua ja käytössä olevaa varhaisen tuen toimintamallia ja jos se ei ole kirjattuna työterveyshuollon toimintasuunnitelmassa. Kittilän kunnassa varhaisen tuen toimintamalli on päivitettävänä tällä hetkellä.

Tämän lisäksi korvausta maksetaan sairaanhoidosta ja muusta terveydenhuollosta aiheutuneista kustannuksista, jotka arvioidaan tarpeellisiksi ja kohtuullisiksi. Näistä kustannuksista Kela korvaa 50 % (Kelan korvausluokka II).

Edellä mainittuihin maksuperusteisiin tuli muutos 1.1.2011 alkaen. Lakimuutoksella pyrittiin ohjaamaan työterveyshuollon ja yrityksen yhteistyötä ennaltaehkäisevän toiminnan suuntaan ja varhaisen välit-

tämisen toimintamallin luomiseen ja käyttämiseen työpaikoilla.

Vuoden 2018 Henkilöstökertomuksen (s. 11) mukaan ”Työterveys- huollon toimenpiteiden tulee painottua lakisääteiseen, ennaltaehkäisevään työterveyshuoltoon eli korvausluokka I mukaiseen toimintaan. Vuosina 2016-2018 työterveyshuollon korvaushakemusten perusteella kustannukset vuosittain olivat suurempia korvausluokka II:ssa. Myös korvausluokka 0 kustannukset, jotka eivät oikeuta kela-korvauksiin, kasvoivat vuosittain. Vuonna 2018 työterveyshuollon kustannuksista 446.066 euroa jakautui 41,6 % korvausluokka I:een ja 58,4 % korvausluokka II:een. Lisäksi oli muita työterveyshuollon kustannuksia (korvausluokka 0) 42.167 euroa, jotka eivät oikeuta kela-korvauksiin.”

Työterveyshuollon korvausjärjestelmään on edelleen tullut muutoksia ja 10.12.2018 työterveyshuollon kustannusten enimmäismäärät on jäädytetty vuonna 2017 vahvistetulle tasolle. Myös korvausluokkiin on tulossa muutoksia 1.1.2020 alkaen ja Kela korvaa ensi vuoden alusta alkaen ensisijaisesti korvausluokan I eli ehkäisevän työterveyshuollon kustannuksia.

Kittilän kunnan työterveyshuoltopalveluiden sisältöä tulee jatkossa suunnata sairausvakuutuslakiin 1.1.2020 alkaen tulevan muutoksen kanssa linjassa olevan periaatteen mukaisesti nykyistä enemmän ennaltaehkäisevään toimintaan. Työterveyshuollon sisältöä tulee myös päivittää vastaamaan Kittilän kunnan tämänhetkisiä henkilöstöpolitiikan tarpeita sekä huomioida kilpailutuksessa lakisääteiset velvoitteet ja kuntastrategiassa valtuuston hyväksymät kunnan strategiset linjaukset henkilöstöä koskien ja erityisesti työhyvinvoinnin lisäämisen näkökulmasta.

Uusi kilpailutus tulee käynnistää mahdollisimman pian.

Kilpailutuksen toteutuksesta on pyydetty tarjous puitesopimuksen mukaiselta asianajotoimistolta.

Vt. kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää

1. käynnistää työterveyshuollon kilpailutuksen ja
2. valtuuttaa vt. kunnanjohtajan ja hallintojohtajan tekemään tarvittavat täsmennykset kilpailutusasiakirjoihin ennen kilpailutuksen käynnistämistä ja
3. hankkia työterveyshuollon hankinnan kilpailutuksen puitesopimuksen mukaiselta asianajotoimistolta.

Päätös:

Kokouksen alussa klo 15.50 - 16.20 vs. johtava lääkäri Heidi Tanninen oli selostamassa työterveyshuollon sisältöä.

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Khall 19.05.2020 § 195

(Lisätietoja: Henkilöstöpäällikkö Taina Aspelund, puh. 040 545 5793 ja projektipäällikkö Katja Kaunismaa, puh. 0400 356 431)

Sopimus työterveyshuoltopalveluista Pihlajalinnan kanssa oli voimassa 31.12.2018 saakka, jonka jälkeen sopimusta Pihlajalinnan kanssa sovittiin jatkettavaksi siihen saakka, kun Kittilän kunta saa uuden sopimuksen voimaan kilpailuttamisen jälkeen.

Ennen varsinaista kilpailutusta toteutettiin markkinakartoitus, jonka yhteydessä potentiaalisille tarjoajille järjestettiin markkinavuoropuhelutilaisuus 13.12.2019 Kittilän kunnantalolla. Markkinavuoropuhelusta julkaistiin tietopyyntö julkisten hankintojen ilmoituskanavassa Hilmassa 21.11.2019. Tilaisuuteen ilmoittautuneet palveluntuottajat tutustuivat etukäteen suunniteltuihin palvelujen sisältöihin ja tarjouspyyntöluonnokseen. Tilaisuuteen, jossa käytiin laajasti keskustelua työterveyspalvelujen sisällöistä ja Kittilän kunnan ajankohtaisista tarpeista, osallistuivat Suomen Terveystalo Oy:n ja Pihlajalinna Lääkärikeskukset Oy:n edustajat.

Markkinavuoropuhelun jälkeen viimeisteltiin kilpailutuskriteerit ja –asiakirjat. Päädettiin kilpailutusmalliin, jossa hyväksytyjen tarjousten tulee täyttää kaikki kunnan määrittelemät vähimmäisvaatimukset, minkä jälkeen kilpailutuksen voittaa tarjoaja, joka tarjoaa edullisimman kokonaishinnan sekä suurimman alennusprosentin palvelun arvioidun maksimihinnan ylittävälle kustannukselle. Hankinnassa on tavoitteena, että palvelua toteutetaan ennaltaehkäisevästi niin, etteivät palvelun kokonaisvuosikustannukset nouse yli 400 000 euroa (alv 0 %). Työterveyspalveluiden kilpailutuksen sisältökuvaus ja perusteet käsiteltiin työsuojelutoimikunnan kokouksessa 26.3.2020.

Hankinnasta on ilmoitettu 31.3.2019 työ- ja elinkeinoministeriön julkisten hankintojen sähköisessä ilmoituspalvelussa (HILMA), Euroopan yhteisöjen virallisen lehden täydennysosassa (TED-tietokanta) sekä Tarjouspalvelu.fi – portaalissa. Hankinta toteutettiin avoimella hankintamenettelyllä.

Tarjouspyyntöä korjattiin (6.4.2020 päivätty tarjouspyyntö, julkaistu 7.4.2020 klo 10.00) pidentämällä lisätietokysymysten jättämisen määräaikaa sekä tarjousten jättämisen määräaikaa.

Hankintaan liittyvät asiakirjat ovat olleet tarjouksentekoaikana saatavilla sähköisesti täydellisinä, rajoituksetta ja maksutta osoitteessa <https://tarjouspalvelu.fi/kittila>.

Tarjouspyyntöä koskevat kysymykset tuli lähettää Tarjouspalvelu-toimittajaportalista 16.4.2020 klo 12.00 mennessä. Edellä määrättyllä tavalla esitettyihin kysymyksiin hankintayksikön antamat vastaukset ovat olleet luettavissa samassa paikassa 23.4.2020 klo 17.03.

Tarjouksen jättivät päivitettyyn määräaikaan (30.4.2020 klo 12.00) mennessä Suomen Terveystalo Oy ja Pihlajalinna Lääkärikeskukset Oy.

Tarjoukset avattiin 4.5.2020 klo 12.05. Tarjousten avaamisesta on laadittu kirjallinen avauspöytäkirja.

Tarjousten avaamisen jälkeen suoritettiin tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden arviointi. Hankintalain 74 §:n mukaisesti tarjouspyyntöä tai tarjousmenettelyn ehtoja vastaamattomat tarjoukset on suljettava tarjouskilpailusta. Molemmat tarjouskilpailuun saapuneet tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia.

Hankintalain mukaan hankintayksikön on suljettava pois tarjouskilpailusta tarjoaja, jota koskee hankintalain 80 §:ssä tarkoitettu pakollinen poissulkemisperuste. Hankintayksikkö voi sulkea pois tarjouskilpailusta tarjoajan, jota koskee hankintalain 81 §:ssä tarkoitettu hankinnanvarainen poissulkemisperuste. Hankintayksikkö voi asettaa ehdokkaiden tai tarjoajien rekisteröitymistä, taloudellista ja rahoitussellista tilannetta sekä teknistä ja ammatillista pätevyyttä koskevia 84—86 §:ssä tarkoitettuja vaatimuksia ilmoittamalla tästä hankintailmoituksessa. Ehdokkaat tai tarjoajat, jotka eivät täytä hankintayksikön asettamia vähimmäisvaatimuksia, on suljettava tarjouskilpailusta. Tarjouspyynnön ehtojen perusteella molemmat tarjoajat täyttävät tarjouspyynnössä asetetut tarjoajan soveltuvuutta koskevat vaatimukset.

Tarjouskilpailun voittajan valintaperusteena on tarjouksen kokonaistaloudellinen edullisuus, arviointiperusteena paras hinta-laatu -suhte. Vertailuperusteena ovat hinta (alv 0 %) 95 % ja tarjottu alennusprosentti 5 % (400 000 euron (alv 0 %) ylittävälle osalle, jos palvelun kokonaisvuosikustannus ylittää kyseisen summan).

Oheismateriaalina tarjouspyyntö, tarjousten avauspöytäkirja ja tarjousvertailu.

Muu materiaali on nähtävillä kokouksessa.

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää

1) Kunnanhallitus hyväksyy Pihlajalinna Lääkärikeskukset Oy:n kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen vertailuhintaan 179 256 € ja hankkii työterveyshuollon palvelut Pihlajalinna Lääkärikeskukset Oy:ltä toteutetun kilpailutuksen mukaisesti. Tarjouskilpailun perusteena ovat vertailuhinta (annettu vertailuhinta 179 256 €) ja tarjottu alennusprosentti (annettu alennusprosentti 100 %), joiden mukaan vertailutaulukossa ilmoitettu pisteytys muodostuu. Sopimuskautsi on 1.9.2020-31.8.2023 (36 kk), jonka jälkeen sopimusta on mahdollista jatkaa kahdella optiovuodella.

2) Valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan ja vs. hallintojohtajan varmentamaan kilpailutuskriteereiden ja tarjouspyynnön mukaisen sopimuksen työterveyshuollon palvelujen hankinnoista.

Päätös:  
Esitys hyväksyttiin.

---